



Forsmarks Kraftgrupp AB  
742 03 Östhammar

**BESLUT**

**Vårt datum:** 2010-07-09

**Vår referens:** SSM 2010/2367

## Obehörigt intrång på Forsmarks- verket

### Strålsäkerhetsmyndighetens beslut

Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) förelägger Forsmarks Kraftgrupp AB (FKA) (org.nr 556174-8525) att analysera och senast den 15 december 2010 till myndigheten inkomma med åtgärdsprogram som visar hur FKA vid Forsmarksverket ska

- vid behov komplettera och förbättra områdesskyddet,
- vid behov komplettera och förbättra skalskyddet,
- vid behov komplettera och förbättra organisationen, ledningen och styrningen av samt arbetsförutsättningarna för åtgärder för fysiskt skydd av den kärntekniska verksamheten.

Omfattning och avgränsning av analyser och åtgärdsprogrammen framgår av bilaga 2 till detta beslut. Bilagan omfattas av sekretess enligt offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).

Åtgärdsprogrammen ska innefatta de åtgärder som FKA planerar att genomföra och tidsplaner som utvisar när respektive åtgärd ska vara genomförd.

Beslutet är fattat med stöd av 18 § lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet.

### Ärendet

Den 14 juni 2010 trängde personer som tillhör organisationen Greenpeace in i Forsmarksverkets bevakade område.



Den 16 juni 2010 genomförde SSM en informationsinhämtning (Rask-utredning) vid anläggningen.

Den 1 juli 2010 fastställdes en rapport från Rask-utredningen.

## Skälen för beslutet

Av 4 § bilaga 2 punkten 1.7 Strålsäkerhetsmyndighetens föreskrifter (SSMFS 2008:12) om fysiskt skydd av kärntekniska anläggningar framgår att områdesskyddet runt en kärnteknisk anläggning ska vara utformat så att obehörigt intrång försvåras och fördröjs. Obehörigt intrång i bevakat område ska omedelbart kunna detekteras. Orsaken till larm, samt var larmet utlösts, ska omedelbart kunna verifieras.

Av 4 § bilaga 2 punkten 1.9 SSMFS 2008:12 framgår att skyddat område ska vara beläget inom bevakat område. Gräns till skyddat område ska vara försedd med ett skalskydd. Skalskyddet utgörs av byggnadsdelar och larmanordningar och ska vara utformat så att obehörigt intrång försvåras och fördröjs. Obehörigt intrång i skyddat område ska omedelbart kunna detekteras. Orsaken till larm, samt var larmet utlösts, ska omedelbart kunna verifieras.

Av 2 kap. 11 § Strålsäkerhetsmyndighetens föreskrifter (SSMFS 2008:1) om säkerhet i kärntekniska anläggningar framgår att utformningen av det fysiska skyddet ska vara grundat på en analys av hotbilden mot anläggningen och av 4 kap. 1 § SSMFS 2008:1 framgår att kapaciteten hos en anläggnings djupförsvar ska vara analyserat med deterministiska metoder.

Vid den aktuella händelsen detekterades samtliga intrång i bevakat område men aktivisterna kunde ta sig upp på taket till en reaktorbyggnad. SSM bedömer därför att intrånget visar på sårbarheter i det fysiska skyddet vid Forsmarksverket. FKA behöver därför genomföra analyser av möjligheter att genomföra intrång i bevakat område vid Forsmarksverket och redovisa vilka ytterligare åtgärder som kan vidtas för att detektera, försvåra och fördröja sådana intrång. FKA behöver även utvärdera tidigare genomförda analyser av hur robust och väl balanserat skalskyddet är på de kärntekniska anläggningarna vid Forsmarksverket och vid behov komplettera och förbättra detta.

Av 2 kap. 7 § SSMFS 2008:1 framgår att organisationen ska vara utformad för att upprätthålla säkerheten. Av 2 kap. 8 § SSMFS 2008:1 framgår att den kärntekniska verksamheten ska ledas, styras, utvärderas och utvecklas med



stöd av ett ledningssystem så utformat att kraven på säkerhet tillgodoses. Av 2 kap. 9 § punkterna 2, 5, 6 och 7 SSMFS 2008:1 framgår att tillståndshavaren ska se till att ansvar, befogenheter och samarbetsförhållanden definieras och dokumenteras för den personal som arbetar med uppgifter av betydelse för säkerheten, att personalen innehar den kompetens och lämplighet i övrigt som behövs för de arbetsuppgifter som har betydelse för säkerheten samt att detta finns dokumenterat, att den som arbetar i den kärntekniska verksamheten ges de förutsättningar som behövs för att kunna arbeta på ett säkert sätt och att erfarenheter av betydelse för säkerheten i den egna kärntekniska verksamheten och från liknande sådana verksamheter fortlöpande tas tillvara och delges berörd personal.

Bedömning och hantering av situationen, beslut om och genomförande av åtgärder vid detta intrång följde inte till alla delar de rutiner som gäller vid FKA. Därför behöver FKA utreda agerandet i samband med händelsen och hur effektivt organisationen fungerade och samt vilka åtgärder som behöver vidtas. Utredningen behöver omfatta arbetet i ledningscentralen, arbetet i bevakningscentralen, ledningen av insatsen på bevakat område, skyddsvakternas agerande samt åtgärder och beslut i centrala kontrollrummen.

Vid situationer av intrång är det viktigt att det finns goda arbetsförutsättningar för operatörerna i bevakningscentralen. SSM anser att bevakningscentralen kan förbättras i flera avseenden, bl.a. när det gäller gränssnittet människa – teknik, specifikt avseende larmhantering, och den ergonomiska utformningen av bevakningscentralen.

För att snabbt kunna fatta väl underbyggda och genomtänkta beslut i en akut och komplex situation är det viktigt att det finns bra stöd för detta. FKA behöver utvärdera om de stöd för beslut som personalen i bevakningscentralen och i centrala kontrollrummen har är tillräckliga eller om de behöver utvecklas. En utvärdering bör därför genomföras av om den information som lämnades från bevakningscentralen till centrala kontrollrummen var tillräcklig eller om tekniken eller rutinerna i framtiden behöver förbättras avseende det informationsbehov som finns i berörda kontrollrum under sådana händelser.

För att kunna sätta sig in i olika scenarier av intrång och få träning i beslutsfattande och agerande i olika situationer bör berörd personal ha tillgång till tydliga rutiner som har tränats genom teoretiska och praktiska övningar i bedömning, beslut, kommunikation, åtgärder och agerande.



## Hur ett beslut överklagas

Hur beslutet överklagas, se bilaga 1

Beslut i detta ärende har fattats av avdelningschefen Johan Anderberg. I ärendets slutliga handläggning har deltagit chefsjuristen Ulf Yngvesson, tf. avdelningschefen Leif Karlsson, tf. enhetschefen Steve Selmer, inspektören Stig Isaksson samt inspektören Lennart Frise, den sistnämnde föredragande.

**STRÅLSÄKERHETSMYNDIGHETEN**

Johan Anderberg

Lennart Frise



## Bilaga 1

### **Hur ett beslut överklagas**

Strålsäkerhetsmyndighetens beslut kan överklagas hos regeringen.

Överklagandet ska göras skriftligt och inges till Strålsäkerhetsmyndigheten, 171 16 Stockholm. Besöksadress: Solna strandväg 96, Stockholm.

Ange i skrivelsen beslutets diarienummer, vilken ändring ni vill ha i beslutet samt skälen till ändringen. Överklagandet ska ha inkommit till Strålsäkerhetsmyndigheten inom tre veckor från det att ni fick del av beslutet, annars kan överklagandet inte prövas.

Strålsäkerhetsmyndigheten sänder överklagandet vidare till regeringen för prövning om inte Strålsäkerhetsmyndigheten själv ändrar beslutet på det sätt ni har begärt.